

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021

E DOCUMENTI ALLEGATI

COMUNE DI CORANA

Provincia di Pavia

Verbale n. 3 del 26/02/2019

IL REVISORE UNICO

Dott.ssa Rosanna Romagnoli

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

La sottoscritta Rosanna Romagnoli, nominata revisore del Comune di Corana con delibera consiliare n. 4 del 25/01/2018, ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 29/01/2019 con delibera n. 19, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
 - il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D. Lgs.267/2000 dalla Giunta;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 20/02/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

GESTIONE ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 11/05/2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella propria relazione formulata con verbale n. 6 del 27/4/2018 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	307.104,64
di cui:	
a) Fondi vincolati	169.181,70
b) Fondi accantonati	27.618,40
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	32.212,81
AVANZO/DISAVANZO	229.012,91

Dalle comunicazioni ricevute non risultano, alla data odierna, debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare né passività potenziali probabili.

Il risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018 ammonta ad Euro 152.684,42.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2015	2016	2017
Disponibilità	163.373,37	129.533,88	161.934,16
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Il bilancio di previsione rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREVISIONI DEFINITIVE 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti				
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	87.838,30	216.434,28		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	107.039,04			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	478.418,00	430.880,00	430.850,00	430.850,00
1	<i>Trasferimenti correnti</i>	33.887,00	18.893,00	18.893,00	18.893,00
2	<i>Entrate extratributarie</i>	106.257,00	58.302,27	58.257,00	58.257,00
3	<i>Entrate in conto capitale</i>	215.553,00	149.690,45	6.000,00	6.000,00
4	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
5	<i>Accensione prestiti</i>				
6	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
7	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	324.500,00	324.500,00	324.500,00	324.500,00
8	TOTALE	1.258.615,00	1.082.265,72	938.500,00	938.500,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.453.492,34	1.298.700,00	938.500,00	938.500,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEFINITIVE 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE					
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	522.677,00	425.460,27	430.369,00	426.077,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	422.022,34	360.164,73	40,00	40,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	84.293,00	88.575,00	83.591,00	87.883,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	324.500,00	324.500,00	324.500,00	324.500,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	1.453.492,34	1.298.700,00	938.500,00	938.500,00
		<i>di cui già impegnato</i>		320.124,73	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	216.434,28	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	1.453.492,34	1.298.700,00	938.500,00	938.500,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		320.124,73	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	216.434,28	0,00	0,00	0,00

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D. Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrate del bilancio per l'esercizio 2019 ammonta ad Euro 216.434,28 e deriva da impegni precedentemente assunti e non divenuti esigibili nel corso del 2018, trattasi della quota di spese impegnate nel 2017 e reimputate nell'esercizio 2019.

2. Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL, come dimostrato nel seguente prospetto:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	240.986,24
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	517.131,97
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	24.832,50
3	<i>Entrate extratributarie</i>	71.061,08
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	150.023,45
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	132.358,85
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	100.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	336.577,86
	TOTALE TITOLI	1.331.985,71
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.572.971,95

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2019
1	<i>Spese correnti</i>	492.643,19
2	<i>Spese in conto capitale</i>	396.432,89
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	88.575,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	100.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	335.776,45
	TOTALE TITOLI	1.413.427,53
	SALDO DI CASSA	159.544,42

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	508.075,27	508.000,00	508.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	425.460,27	430.369,00	426.077,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		5.580,00	5.580,00	5.580,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	88.575,00	83.591,00	87.883,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 5.960,00	- 5.960,00	- 5.960,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	5.960,00	5.960,00	5.960,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)			
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

Le entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da oneri di urbanizzazione.

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	216.434,28		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	149.690,45	6.000,00	6.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	5.960,00	5.960,00	5.960,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)			
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)			
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	360.164,73	40,00	40,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>				
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)			
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)			
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)			
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di att. finanziarie	(-)	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		-	-	-
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.02.00.00.000.				
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.03.00.00.000.				
T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.5.04.00.00.000.				
X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.02.00.00.000.				
X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.03.00.00.000.				
Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.3.04.00.00.000.				

Le entrate di parte corrente destinate alla spesa di investimento sono riferite alla cessione di un diritto di superficie inserite nel titolo III e finanziano la riqualificazione energetica edificio scolastico.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi			
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	5.000,00		
contributo statale investimenti	40.000,00		
sanzioni codice della strada (parte eccedente)			
entrate per eventi calamitosi			
cessione diritto di superficie			
TOTALE	45.000,00	0,00	0,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali			
penale estinzione anticipata prestiti			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
spese correnti			
spese in conto capitale	40.000,00		
TOTALE	40.000,00	0,00	0,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- f) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica della coerenza interna**

Le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

Documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011) e la sottoscritta ha espresso parere favorevole con verbale n.10 del 13 luglio 2018. In data 23 luglio 2018 tale documento è stato approvato in Consiglio con deliberazione n. 30. In data 29 gennaio 2019 la Giunta Comunale ne ha approvato la nota di aggiornamento con delibera n. 18.

Sulla nota di aggiornamento la sottoscritta ha espresso parere favorevole con verbale n. 2/2019 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità con lo schema di bilancio approvato in Giunta Comunale in data 29/01/2019.

Programma triennale lavori pubblici

La programmazione delle opere pubbliche è stata inserita nel Dup.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 è stato inserito nel Dup ma è negativo in quanto non sono previsti acquisti di importo superiore a € 40.000.

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 non viene approvata in quanto il personale dipendente è interamente in capo all'Unione Lombarda dei Comuni Oltrepadani a cui il Comune di Corana aderisce.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

(art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011) inserito nel Dup;

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Inserito nel Dup.

E' prevista l'alienazione di terreni per i quali si procederà ad una valutazione nel momento in cui si dovesse esperire evidenza pubblica, con contestuale iscrizione in bilancio della relativa entrata mediante variazione del bilancio.

Verifica della coerenza esterna**Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

Abrogato con la Legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019)

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, senza variazioni rispetto agli esercizi precedenti, confermandone il gettito di € 44.500,00 nelle tre annualità del presente bilancio.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Prev. Def. 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	114.000,00	114.000,00	114.000,00	114.000,00
TASI	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
TARI	96.000,00	96.000,00	96.000,00	96.000,00
Totale	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00

L'ente ha confermato le previsioni definitive 2018.

In particolare per la TARI le tariffe si baseranno sul piano economico-finanziario del servizio. Il Consiglio delibererà contestualmente al bilancio il nuovo piano per l'anno 2019. La ripartizione dei costi fra utenze domestiche e non domestiche ed i relativi coefficienti di produzione resteranno invariati rispetto all'anno precedente.

Le previsioni relative agli esercizi successivi sono stabili, attendendo una neutralizzazione dell'aumento del costo della vita con l'incremento della raccolta differenziata e una diminuzione dei costi di smaltimento.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	PREV.DEF.2018	PREV. 2019	PREV. 2020	PREV 2021
ICI - IMU	20.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
TARI	8.000,00	-	-	-
TOTALE	28.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00

Entrate da titoli abitativi e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019	6.000,00	5.960,00	40,00
2020	6.000,00	5.960,00	40,00
2021	6.000,00	5.960,00	40,00

La legge n.232/2016 ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

Proventi dei servizi pubblici

I seguenti servizi vengono svolti dall'Unione di cui l'Ente fa parte:

- Mensa scuola materna e scuola elementare
- Servizio scuolabus
- Assistenza domiciliare anziani

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Macroaggregati		Prev.Def. 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
101	redditi da lavoro dipendente	3.847,00	10.800,00	50,00	50,00
102	imposte e tasse a carico ente	1.929,00	3.235,00	1.990,00	1.990,00
103	acquisto beni e servizi	123.578,00	89.048,00	92.490,00	92.590,00
104	trasferimenti correnti	298.541,00	249.410,00	268.721,00	268.541,00
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	62.668,00	58.507,00	54.055,00	49.713,00
108	altre spese per redditi di capitale				
109	altre spese correnti	7.150,00	14.460,00	13.063,00	13.193,00
TOTALE		497.713,00	425.460,00	430.369,00	426.077,00

Spese di personale

La spesa relativa al lavoro dipendente, inserita nel relativo macroaggregato 101, si riferisce alle competenze del Segretario reggente.

I dipendenti sono tutti in capo all'Unione di cui il Comune di Corana fa parte.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2019-2021 è di euro 2.537,60, stabilito con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 29/01/2019.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa viene confrontata con i vincoli di finanza pubblica, di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	10.711,54	80,00%	2.142,31	2.537,60		
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	5.500,00	80,00%	1.100,00	800,00	1.100,00	1.100,00
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni		50,00%				
Formazione		50,00%				
TOTALE	16.211,54		3.242,31	3.337,60	1.100,00	1.100,00

L'importo relativo alla spesa di consulenza si riferisce ad un'assistenza legale generica nei confronti del Comune. L'Ente, non avendo a disposizione professionalità interne specifiche, deve necessariamente ricorrere ad una collaborazione esterna per fare fronte alle molteplici problematiche che scaturiscono dall'esercizio dei propri scopi istituzionali.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, così come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 882, della Legge 205/2017, prevede le seguenti percentuali minime: 85% per l'anno 2019, 95% per l'anno 2020, 100% per l'anno 2021.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrati.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	TOTALE ACC.TO FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	430.880,00	2.839	3.340	501	1
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	18.893,00	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	58.302,27	1.904	2.240	336	4
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	149.690,45	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0	0	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	657.765,72	4.743	5.580	837	1
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	508.075,27	4.743	4.447	-296	1
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	149.690,45	0	0	0	0

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	TOTALE ACC.TO FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	430.850,00	3.173	3.340	167	1
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	18.893,00	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	58.257,00	2.128	2.240	112	4
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	6.000,00	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0	0	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	514.000,00	5.301	5.580	279	1
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	508.000,00	5.301	5.580	279	1
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	6.000,00	0	0	0	0

ANNO 2021

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	427.850,00	3.340	3.340	0	1
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	18.893,00	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	57.207,00	2.240	2.240	0	4
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	6.000,00	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0	0	#DIV/0!
TOTALE GENERALE	509.950,00	5.580	5.580	0	1
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	503.950,00	5.580	5.580	0	1
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	6.000,00	0	0	0	0

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità:

anno 2019 - euro 1.280,00 pari allo 0,30 % delle spese correnti;

anno 2020 - euro 1.290,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 1.290,00 pari allo 0,30% delle spese correnti;

Fondi per spese potenziali

Non sono stati previsti accantonamenti per contenzioso e per la copertura di perdite di organismi partecipati in quanto non sussiste la necessità.

Gli accantonamenti obbligatori per adeguamenti del CCNL non sono stati previsti in quanto l'Ente non ha personale dipendente.

E' stata accantonata la somma di € 1.162,04 per l'indennità di fine mandato del sindaco, che confluisce nell'apposito fondo.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (*non inferiore allo 0,2 % delle spese finali*) ed è pari allo 0,20% ed ammonta a 1.780,27.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2019-2021 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

Il Comune detiene una partecipazione diretta in ASM Voghera Spa (0,0019%) ed in Pavia Acque S.c.a.r.l. come partecipazione indiretta.

Il bilancio d'esercizio di tali organismi al 31/12/2017 è stato approvato con un risultato di esercizio positivo e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto entro il 31 dicembre 2018, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute con delibera di Consiglio Comunale:

- n. 16 del 29/07/2017 REVISIONE STRAORDINARIA

- n. 41 del 27/11/2018 RICOGNIZIONE ORDINARIA

L'esito di tale ricognizione è stato inviato alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio previsto dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale, che ammontano ad € 360.164,73 previste nell'esercizio 2019 sono finanziate mediante:

Mezzi propri		
- contributo permesso di costruire	40,00	
- cessioni di beni		
- alienazione di beni		
- saldo positivo delle partite finanziarie		
Totale mezzi propri		40,00
Mezzi di terzi		
- mutui		
- contributi agli investimenti	143.690,45	
- contributi da amministrazioni pubbliche		
- contributi regionali		
Totale mezzi di terzi		143.690,45
TOTALE RISORSE		143.730,45
F. P. V. IN ENTRATA PER SPESE IN CONTO CAPITALE		216.434,28
AVANZO ECONOMICO		
TOTALE RISORSE DI PARTE CAPITALE		360.164,73
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		360.164,73

Acquisto immobili (art.1, comma 138 L. n.228/2012)

Non previsti

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile solo per l'anno 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del TUEL.

Si invita l'Ente ad adottare le azioni necessarie per il rispetto del predetto limite relativamente alle annualità 2018 e 2019.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Interessi passivi	66.214,62	66.949,24	62.667,00	58.507,00	54.055,00	49.713,00
entrate correnti	814.417,00	593.009,06	521.780,68	542.506,99	618.562,00	508.075,27
% su entrate correnti	8,13%	11,29%	12,01%	10,78%	8,74%	9,78%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	1.139.673,00	1.055.173,00	970.911,00	882.336,00	798.745,00
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	84.500,00	84.262,00	88.575,00	83.591,00	87.883,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	1.055.173,00	970.911,00	882.336,00	798.745,00	710.862,00

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e verificato:

- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

si esprime **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

Sondrio, 26 febbraio 2019

IL REVISORE UNICO

Dott.ssa Rosanna Romagnoli
